# Последствия реализации закона Кнессета от 9.06.2014г. для уцелевших в концлагерях и гетто.

Прошло уже 2 года с момента принятия закона, но количество вопросов и недоразумений по его применению не уменьшилось. А с появлением брошюры на русском языке даже возросло, что побудило представить объективный анализ его реализации. Закон был представлен рядом депутатов Кнессета и руководством "движения за достойное будущее", как благо для "ницолей Шоа", под названием "Национальная программа помощи пережившим Холокост" без определения этой категории. Настоящее название закона "חוק נכירדופות הנאצים (תיקון מס' 19)", что в переводе гласит: "Закон об инвалидах, пострадавших от преследований нацистов". Разница в названии очевидна. Принимая во внимание, что содержание закона определяется его названием, смею утверждать, что в данном законе не должны фигурировать люди, не проживавшие на территории после её оккупации нацистами. Конечно же, они должны получить и льготы, и дополнительные выплаты, хотя бы потому, что они нуждаются в этой помощи, и в семьях узников гетто тоже есть беженцы. Но это должно быть установлено другим законом или общим законом под другим названием. Я привёл этот довод, как один из аргументов, утверждений, что данный закон не прошёл должной финансовой и юридической экспертизы. Поэтому в нём много лакун, не однозначных формулировок, что позволило при его реализации не улучшить положение узников концлагерей и гетто, а нанести им материальный и моральный урон, что подтверждается представляемым анализом. Анализ составлен на основании принятых в Израиле законов и положений и претендует на объективность. И, если ощущается порой что-то личное, так это только удивление узника гетто-сироты, чьи родители были уничтожены в Катастрофе. Как стало возможным в государстве Израиле, созданном на костях и пепле жертв Катастрофы, такое пренебрежительное отношение к узникам концлагерей и гетто?

Основная провозглашённая цель закона " уравнять права людей, находившихся в лагерях и гетто и приехавших в Израиль после 1.10.1953г, с правами инвалидов, пострадавших от преследования нацистов, и принять ряд шагов, направленных на оказание им помощи". Насколько релевантна и выполнима цель уравнять права 2-х категорий людей с разным социальными и моральными возможностями и потребностями?! Для этого узникам гетто, прибывшим в Израиль после 1953г., присвоен изначально статус инвалида Холокоста с 25% степенью инвалидности с опцией её увеличения по состоянию здоровья, а, следовательно, и пособия. Для большинства эта возможность призрачна, потому что практически затруднительно доказать, что имеющиеся болезни вызваны последствиями пребыванием в гетто. Следует учесть, что в Советском Союзе медицина была на низком уровне и, к тому же, до 1990г было под запретом само понятие "Катастрофа". И не могло быть и речи об увязывании болезней с Катастрофой. Поэтому у большинства узников нет документов, подтверждающих их заболевания на более ранней стадии, до приезда в Израиль. В отношение этой категории нужно применить другой подход.

Также введено пожизненное ежемесячное пособие вдовам/вдовцам инвалидов, овдовевших после принятия закона. Пожалуй, только эти два положения можно считать достижением закона по отношению к узникам, прибывшим в Израиль после 1953г.

Как же выполнены другие положения закона при его реализации, и как это отразилось на положении узников? Для этого нужно сравнить их материальное положение до принятия закона с таковым после принятия. При этом после принятия закона проследить 2 этапа: 1-й - до 1.01.2015. и 2-й-после, с переводом выплат из Министерства Финансов.

При реализации закона больше всех пострадали семейные пары, поэтому при анализе приведены данные выплат для семей. Но в сравнительной таблице №1 показаны данные всех категорий.

1.До принятия закона их пособие с соцдобавкой, как и всех других нуждающихся получателей составляло:

-одинокий-1531+1356=2887(до 80 лет) и1617+1399=3016(старше80), добавка с возрастом: 86+43=129, где первые цифры в сумме-пособие (кицбат зикна), а вторые-соцдобавка (ашламат ахнаса).

-Семейная пара:2301+1983=4284 (до 80 лет) и 4469= 2387+2082 (старше 80), возрастная добавка: 86+99=185шек. На 1-м этапе, до перевода выплат из Минфина, ещё соблюдались положения Битуах Леуми о льготах и выплатах, в том числе, по возрасту, и ранее принятого закона от 3.03.2008г., получена в начале года годовая выплата 4743шек (395 в месяц). С 1.01.2015г. Министерство Финансов при реализации закона проигнорировало эти повышения. На каком основании?

Гуманитарную помощь из Германии, не считавшаяся доходом (по закону Кнессета от 25.06.2007г и международному Соглашению с Германией от 8.11.1992г) -ежеквартальная 960 евро (320 в месяц), начали, в нарушение ранее принятых документов, считать доходом и вычитать из установленной законом суммы 2200шек.

Таким образом, общий доход пары до принятия закона: 4284+1380+395=6059шек, без выплат из Фондов; для старше 80 лет+185=6244шек. (при 320евро=1380)

2.При этом, для сохранения величины 100% соцдобавки разрешались дополнительные доходы в виде: пенсии-одиночке 1230шек, паре-1940шек; приработок-1893шек-одиночке, 2270шек. -паре. В итоге допустимый доход узника при сохранении его социальной 100% добавки составлял для пары:4284+1380+395+2270=8329шек. а не 7016шек(5485+1531). При переводе выплаты из Битуах Леуми в Минфин и введения "Тагмуль мешулав" значительно занижен допустимый максимальный доход узников. Почему?

3.Важно понять, что пособие из Битуах Леуми семейной пары примерно только в 1,5 раза превышает пособие одиночки:4284/2887=1,48. Поэтому пособие пары 2301шек состоит из 2-х составляющих: 1531 шек (как и одиночке) начисляется члену семьи, первому достигшему пенсионного возраста (для не работавших, в 90-е годы женщине в 60лет, мужчине -65), как бы кормильцу и 770шек. на не работающего второго-иждивенца. (И этот статус кормилец-иждивенец для не работающих не меняется). В семье узник может быть либо кормильцем, либо иждивенцем. К пособию по старости семьи доплачивается, обычно на счёт кормильца для семьи социальная добавка 1983шек.

4.После принятия закона, период июнь-декабрь 2014г, до перевода выплат узникам из Министерства Финансов, доход семейной пары составил: 4284+1380+820+395=6879шек.4284-пособие с соцдобавкой семьи, 1380(320евро по курсу апреля 2016г), 820-добавка до 2200, 395-месячная часть разовой ежегодной выплаты 4743шек, полученная в начале 2014г, но с 1.01.2015г прекращена).

6.Период после перевода выплат из Минфина-с января 2015г-начало всех новых проблем: Введено самовольное, (без нашего согласия), не предусмотренное законом, ограничение на пособие узника, на так называемое, социальное пособие "תגמול משולב в сумме 5316.95шек, увеличенное затем в 2015г на 168.10 шек до суммы 5485.05шек. из которой вычитаются все получаемые из разных источников выплаты, так называемые доходы, в частности гуманитарная помощь из Германии, не считавшаяся доходом по закону от 25.06.2007г,(апрель –июнь с.г. 1380шек), а также пособие узника из Битуах Леуми: 1531шек, если узник "кормилец", или 770шек,если- "иждивенец". (см. таблицу №1) После вычетов социальное пособие узника из Министерства финансов равняется: 5485-1380-1531+27=2601шек или 5485-1380-770+27=3362шек. Разница меду выплатами этим узникам 3362-2601=761шек. И это при одинаковой 25%степени инвалидности и одинаковом пособии семьи из Битуах Леуми в 2301шек. Следовательно, эти семьи при равных условиях получают разные пособия. Почему? Допустимо ли такое положение? Это не уравнивание, а дискриминация! И как на это не обратили внимание работники, начисляющие пособия? Или может так и должно происходить? На заседании комиссии по алие и абсорбции я задал этот вопрос, но ответа до сих пор не получил. Это или не компетентность, или пренебрежительное к нам отношение. В результате, доход семьи соответственно составил: 2301(Б.Л.) +2601(М.Ф.) +1380(Германия)=6282шек в первом случае и 2301+3362+1380=7048. Разница 7048-6282=761.Коментарии излишни. Вместе с тем, при переводе выплаты узнику от Минфина, как бы разорвали семью. Всю соцдобавку семьи перевели на узника, оставив вторую половину с пособием 1531 или 770шек без соцдобавки и этим, юридически лишив прежних льгот. Это очень малочисленная группа узников из состава семейных пар, порядка 25человек, и не требуется больших затрат на решение проблемы этих семей. Я представил данные на 4-х узников организации Кирьят-Моцкин, но, вместо продуманного расчёта, получил отписку в виде таблицы, которая убедительно доказывает ошибку Минфина. Они или не заметили, что из таблицы следует, что эти узники получили после реализации закона добавку до 2200шек всего 618, вместо 820, или думали, что мы безграмотные и проглотим. Разве так можно относиться к узникам нацизма. (см. уточнённую таблицу №2 и №3). На этой таблице, дополненной мною столбцами слева, я показал истинную картину, какой должно быть начисление этой малочисленной группе узников.

7. Для чего нужен был частичный перевод выплаты узникам из Битуах Леуми в Минфин? Разве только для обоснования создания Управления по правам, переживших Катастрофу, да ещё представить введение "тагмуль мешулав", как повышенное пособие, в то время, как оно реально уменьшило ранее установленный максимально допустимый доход узника при получении выплат из Битуах Леуми. Ведь Битуах Леуми-Институт национального страхования. И граждане-получатели пособия с социальной добавкой и не имеющие страховых взносов, получают эти выплаты формально из Битуах Леуми, но фактически из Минфина. Стоило ли устраивать эту путаницу? И вообще, чем определен размер этого предела, к чему он привязан? И почему этот предел установлен даже для тех узников, которые успели проработать в Израиле более 10-ти лет, и поэтому получающие само пособие (кицбат зикна), например, 1623шек. Ведь эта сумма вычитается, и они получают из Минфина вместо 2601шек. только 2482шек.

8.При переходе на תגמול משלב узники перестали считаться получающими социальную добавку и, соответственно, ряда прав и возможностей, в частности, права на добавку к пособию с января2016г по новому бюджету. Получаемая раннее соцдобавка семьи из Битуах Леуми (1983 или 2082шек) спрятана в выплачиваемой, но не показанной в тлуше МинФином, сумме 2601 или 3362шек.Не трудно заметить, что полученная в первом случае узником величина: 2601-1983=618шек и не равна провозглашённой добавке до 2200-1380=820 шек. Или по этому закону с введением תגמול משלב это положение закона на них не распространяется? Но с учётом того, что при переводе в Министерство Финансов прекращена с января 2015г выплата разовых сумм 4743(в месяц 395) шек, добавка этим семья ещё уменьшилась и составила всего 618-395=223шек,. Гора родила мышь! Добавив всего (ура, осчастливили) 223шек, вместо даже 820 шек (и не установив наш официальный статус УЗНИКА НАЦИЗМА с выдачей удостоверения, подтверждающего наши права и льготы в соответствии с законом от 3.03.2008г.), они лишили эти семьи статуса нуждающихся (прежнего, до реализации закона, допускавшего дополнительный доход до 8270шек с сохранением всей 100% социальной добавки), т.е. получающего пособия с соцдобавкой и, юридически, связанных с ним льгот, как например, с 1.01.2016г добавки к пособию семье 524шек., Истинно не понимают, что творят. Какой логикой они руководствовались, какую цель преследовали? Только не благую. Добавка пособия пожилым людям, получавшим социальную добавку, увеличивает их прожиточный уровень с 4284 до примерно 4800шек. Или не так? Следовательно, и прожиточный уровень узников должен также увеличиться на эту величину. Ведь по закону доплаты узникам концлагерей и гетто не являлись доходом до реализации закона с 1.01.2015г.

8.При реализации закона узники, прибывшие в Израиль после 1953г лишились ряда выплат, раннее установленные им законом Кнессета, а также Гуманитарная помощь из Германии стала считаться доходом, в силу чего уменьшилось пособие на эти суммы. Доводы, что узники, прибывшие до 1953г, их не получают, не правомочны и не убедительны по ряду причин. Прибывшие до 1953г признаны узниками и по закону 1957г получали все эти годы пособия, как узники. Их материальное положение нельзя сравнивать с положением узников, прибывших после 1953г, живущих на социальном пособии, без жилья, и не признанные узниками, и не получавшими все эти годы пособия от государства Израиль, созданного на крови и пепле жертв Катастрофы. Такое уравнивание антисоциальное. И если уж решено уравнять, тогда нужно прибывшим после 1953г узникам восстановить выплаты, которых они были лишены все эти долгие годы, или хотя бы не отбирать то, что дали раннее, в том числе, наконец-то, исполнить закон 2008г признать их УЗНИКАМИ НАЦИЗМА и выдать соответствующее удостоверение. Не логично и утверждение, что государство не может платить из двух своих источников. Выплата гуманитарной помощи из Германии-это не источник государства Израиль. И узники после 1953г также имели права на выплаты из сумм репарации, которыми Германия откупалась за Катастрофу, и гетто. Пособие узникам Германия начала выплачивать только после1995г.из вновь созданного ФОНДА гуманитарной помощи АРТИКЛЬ-2. Условием реализации этого фонда по международному соглашению от 8 ноября 1992г было установлено его предназначение для евреев-узников нацизма. Фонд распространяется на те государства, которые в своём законодательстве исключают эту помощь как социальный доход. Таким образом, действия Министерства Финансов являются нарушением данного соглашения и может привести к прекращению выплаты узникам этой помощи. Готово ли государство к выплатам этой категории, как и прибывшим до 1953г 2200шек. и к возвращению долгов. Как отметила комиссия во главе с отставной судьёй Дали Дорнер, государство Израиль задолжало узникам концлагерей и гетто (и никому другим) от 1,2 до 2,3 млн из репараций, которыми Германия откупалась за учинённую Катастрофу-уничтожение 6-ти миллионов и зверства по отношению к узникам, чудом выжившим в этом аду- до них просто не дошла очередь на уничтожение. Эти средства предназначались для всех узников, в том числе и прибывших после 1953г.Однако, льготы и выплаты, как узникам, от государства Израиль, они стали получать только по закону 3.03.2008г, потому, что государство Израиль все эти годы не признавало эту категорию узниками, а прибывшие до 1953г, получали пособие, (не зависимо от дохода) к этому времени уже 40лет. Баланс не приглядный. Да и сейчас, по прошествии 68 лет вместо того, чтобы признать, наконец, факт наличия в стране узников нацизма, прибывших в страну после 1953г, и исполнить закон Кнессета от 3.03.2008г "О льготах узникам нацизма и пожилым нуждающимся гражданам Израиля", предпринимаются шаги на ущемление этих людей. И вместо чёткого достойного СТАТУСА "УЗНИК НАЦИЗМА" (а их в стране всего порядка 15-20 тысяч, а нуждающихся с 25% инвалидности ещё меньше- порядка 6 тысяч) изобрели вымышленный статус "Переживший Катастрофу"(а их порядка 180тысяч) (см. приложение о статусе), чем загнали проблему в тупик и ухудшили положение узников нацизма.

Какие меры необходимо, на мой взгляд предпринять по устранению ущерба, причинённого узникам концлагерей и гетто, при реализации закона от 9.06.2014г:

-Привести действия при реализации закона в соответствие с законами Кнессета от 25.06.2007г. и 3.03.2008. Исполнительный орган не правомочен отменять законы Кнессета.

-Признать, наконец, факт наличия в Израиле категории "УЗНИК НАЦИЗМА" в соответствии с законом от 3.03.2008г. Выдать им удостоверения, подтверждающие их статус, права и льготы.

-Учесть при начислении пособия существующую добавку по возрасту.

-Устранить допущенное неравенство в начислении пособия узникам в семейных парах, разделив социальную добавку на кормильца и иждивенца (1983=1356+627) с тем, чтобы и второй член семьи сохранил её, а, следовательно, и положенные льготы.

-Разделить предназначенную к выплате узнику сумму из Министерства Финансов на две составляющие суммы, одна из которых будет чётко и однозначно представлять реальную величину переведенной из Битуах Леуми социальной добавки. Это будет честно и правдиво, и отпадут условия возможных ущемлений узников, какие возникли с 1.01.2015г, а также привели к невыплате узникам социальной добавки до прожиточного уровня по бюджету на 2016г.

- Восстановить выплаты узникам

 Роман Брамник.

1.07.2016. г. Кирьят Моцкин.